

**Российская трехсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119

E-mail: shmakov@fnpr.ru

<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12

Факс (495) 137-06-94

26.09.2019 №104-108/117-397н

На № от

Ответственному секретарю
Российской трехсторонней
комиссии по регулированию
социально-трудовых отношений
Н.В. Жаровой

Уважаемая Наталия Викторовна!

В соответствии с решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (пункт 1 протокола № 7 от 13 сентября 2019 года) сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, направляет замечания и предложения по материалам Минэкономразвития России «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период» (далее — Прогноз).

Основные параметры социально-экономического развития Российской Федерации пересмотрены в сторону ухудшения по сравнению с содержащимися в Сценарных условиях, основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (в редакции, рассмотренной на заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 26 апреля 2019 года).

Согласно Прогнозу, ускорение темпов экономического роста произойдет в 2021 году, а не в 2020, как планировалось ранее. Синхронное ужесточение бюджетной и денежно-кредитной политики, выраженное в слабой динамике внутреннего спроса и реальных располагаемых доходов

населения, приведет, по мнению Минэкономразвития России, не только к сокращению потребительского спроса и дальнейшему росту кредитной нагрузки на население, но даже к замедлению роста потребительских цен.

Авторы Прогноза отмечают, что достижение национальных целей развития, содержащихся в Указе Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года, возможно исключительно при увеличении потребительского спроса на базе роста реальных доходов населения.

В связи с этим Минэкономразвития России определен перечень мер, которые должны способствовать экономическому росту, приращению человеческого капитала и улучшению качества жизни.

По итогам анализа предлагаемых мероприятий во взаимосвязи с представленными прогнозными данными представляется необходимым обратить внимание авторов Прогноза на следующее.

1. Предполагается, что улучшению инвестиционного климата будет способствовать реформа контрольно-надзорной деятельности одновременно с «регуляторной гильотиной», снятие административных барьеров и развитие конкурентной среды путём снижения доли государства в экономике.

Однако в документе отсутствует оценка влияния предлагаемых реформ, как на показатели прогноза, так и на сферы регулирования, в которых планируется отмена нормативно-правовых актов. В частности, применение «регуляторной гильотины» без предварительной оценки последствий и сопутствующее данному процессу возникновение «пробелов» в законодательстве, по нашему мнению, способно привести к снижению достигнутого уровня прав и гарантий работников.

Представляется необоснованным подход, согласно которому развитие конкурентной среды будет достигаться за счёт снижения доли государства в экономике и активизации программы приватизации. Мы считаем, что одно лишь уменьшение количества организаций с государственным участием без создания инфраструктурных и институциональных условий для повышения предпринимательской активности приведет к обратному — снижению числа участников рынка и росту монополизации.

Подобный подход может повлечь рост безработицы, а также привести к исчезновению хозяйствующих субъектов, а следовательно, и доступа населения к товарам и услугам, в низкомаржинальных или неприбыльных сферах деятельности. Особые опасения вызывает влияние вышеописанных «сторонних эффектов» на замкнутые локальные рынки (малые города, сельская местность, районы с низкой транспортной доступностью и т.д.).

2. Рост реальных располагаемых доходов населения предполагается обеспечить за счёт снижения долговой нагрузки населения, реализации мер

по сохранению достигнутых соотношений среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, перечисленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года (далее – отдельные категории работников бюджетной сферы), а также за счёт ежегодной индексации заработной платы прочих категорий работников бюджетной сферы в соответствии с фактическим уровнем инфляции.

Однако потенциальная эффективность декларируемых намерений нивелируется спорной методикой их оценки и особенностями их реализации.

Так, с 2015 года показатель «среднемесячная начисленная заработная плата наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц» (далее — «среднемесячный доход от трудовой деятельности») применяется в качестве целевого индикатора повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. Уже по итогам 2015 года разница между значениями показателей «среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации» и «среднемесячный доход от трудовой деятельности (всего по Российской Федерации)» составляла 10%; разрыв между ними продолжает расти ежегодно. Таким образом, темпы роста заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы ниже, чем были бы в случае использования в качестве целевого показателя средней заработной платы по региону.

Рост заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы происходит в основном за счёт высвобождения таких работников и интенсификации труда оставшихся, вынужденных работать на условиях внутреннего и внешнего совместительства (на 1,5-2 ставки).

Индексация заработной платы работников бюджетной сферы, не поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года, не обеспечит повышение реального содержания заработной платы работников, поскольку будет производиться исходя из фактического уровня инфляции.

В итоге отсутствие повышения реальной заработной платы бюджетного сектора, а также привязка зарплат отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности, тормозит рост заработной платы в негосударственном секторе и минимизирует вклад заработной платы в повышение доходов населения.

Мы считаем, что недостаточность содержащихся в Прогнозе мер по повышению реальных располагаемых доходов населения, сохранение курса на внедрение гибких форм занятости (без определения их границ и допустимых форматов) и привлечение в Российскую Федерацию

иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности приведут к дальнейшему снижению реальных располагаемых денежных доходов населения, в том числе реальной заработной платы.

В условиях прогнозируемого ослабления динамики потребительских цен считаем целесообразным предложить применение мер, способствующих прямому повышению доходов граждан. Первоочередной мерой в данном направлении стоит считать изменение критерия оценки соотношения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы с среднемесячного дохода от трудовой деятельности на среднемесячную начисленную заработную плату наемных работников в организациях. Также мы настаиваем на необходимости пересмотра структуры потребительской корзины с последующим переходом к минимальному потребительскому бюджету в качестве базы для определения минимального размера оплаты труда.

На основании изложенного сторона Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, считает, что меры по повышению потенциала экономического роста, отраженные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, не обеспечат достижение национальных целей развития Российской Федерации, установленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, прежде всего в части темпов роста экономики, инвестиций, реальных доходов и снижения уровня бедности населения.

Заместитель Координатора
профсоюзной стороны Комиссии,
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина