

**Российская трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**КООРДИНАТОР**

**СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ**

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119  
E-mail: [shmakov@fnpr.ru](mailto:shmakov@fnpr.ru)  
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12  
Факс (495) 137-06-94

*25.07.2019 № 104-108/93-314ч.*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проектах федеральных законов о преференциальных режимах ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации

Ответственному секретарю  
Российской трехсторонней  
комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений  
Н.В. Жаровой

Уважаемая Наталия Викторовна!

Стороной Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), представляющей общероссийские объединения профсоюзов, рассмотрены проекты федеральных законов о преференциальных режимах ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации (далее – законопроекты), представленные на совместном заседании рабочих групп РТК в области экономической политики и по развитию социального партнерства и координации действий сторон Генерального соглашения 04 июля 2019 года.

Законопроекты направлены на унификацию форм и видов территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности. Для достижения данной цели предусматривается установление нормативных основ создания и применения преференциальных режимов ведения предпринимательской деятельности на территории Российской Федерации путем предоставления совокупности особых условий осуществления предпринимательской деятельности для резидентов территории специальной экономической зоны (далее – СЭЗ).

По итогам рассмотрения законопроектов сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, считает необходимым отметить следующее.

1. Законопроекты не решают задач, установленных пунктом 1.5 Национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», пунктом 15 плана реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05 июня 2017 года №1166-р, пунктом 2.4 плана действий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в валовом внутреннем продукте, утвержденного протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года №20, во исполнение которых были разработаны законопроекты.

В законопроектах присутствует значительное количество отсылочных норм, требующих для их реализации принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации или федеральных органов исполнительной власти. В частности, не определен единый порядок создания зон (территорий) с преференциальными условиями ведения предпринимательской деятельности, нет методики оценки эффективности функционирования СЭЗ, а также отсутствуют критерии дифференциации состава и объема установленных на федеральном уровне льгот в зависимости от различных факторов, включая объем инвестиций, направляемых на капитальные вложения, количество создаваемых рабочих мест, объем поступающих в федеральный бюджет доходов от деятельности резидентов СЭЗ.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предусматривает «налоговые послабления» для лиц, получивших статус резидента СЭЗ, устанавливает нулевые налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, транспортному налогу и освобождает от уплаты налога на имущество организаций и земельного налога. Данные меры повлекут сокращение налоговых поступлений, как в федеральный бюджет, так и региональный, что приведет к снижению доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того, это существенно увеличивает риск повышения фискальной (и квазифискальной) нагрузки на других налогоплательщиков, а также будет способствовать уклонению бизнеса от уплаты налоговых платежей.

Необходимо отметить, что Министерство экономического развития Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании данного законопроекта не представило оценку выпадающих доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с этим не ясно, каким окажется объем недополученных денежных средств в бюджетной системе Российской Федерации.

3. Проектом федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» предполагается установление тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование в размере 0%.

Федерация Независимых Профсоюзов России выступает категорически против установления льгот и преференций при уплате страхователями страховых взносов в систему обязательного социального страхования, поскольку предложенные меры не только нарушают страховые принципы, но и ведут к росту нагрузки на федеральный бюджет в части трансфертов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации на покрытие выпадающих доходов бюджета.

4. Проектируемое изменение в части 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2013 №426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (статья 51 законопроекта) направлено на отмену проведения специальной оценки условий труда (далее – СОУТ).

СОУТ – это комплекс мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, служащий основанием для предоставления работникам гарантий и компенсаций по сокращению продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и установлению повышенной оплаты труда. Отмена СОУТ не только лишает права работников на вышеперечисленные гарантии и компенсации, но и упраздняет конституционные права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, создают угрозу их жизни и здоровью.

Также в случае отмены СОУТ работники резидентов СЭЗ теряют право на досрочное назначение страховой пенсии, в связи невозможностью подтверждения занятости во вредных и (или) опасных условиях труда.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в целях регулирования особенностей трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов специальных экономических зон)» предусматривает особенности привлечения к трудовой

деятельности иностранных граждан, по существу ликвидирующие действующие ограничения на применение их труда (без выдачи разрешений, без учета квот). Данные меры необоснованно расширяют категории иностранных граждан, привлекаемых для осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации, а также отменяют регулирование привлечения иностранной рабочей силы, предусмотренное Федеральным законом от 25.07.2002 №115-ФЗ «О правовом положении граждан в Российской Федерации», что повлечёт приток в Российскую Федерацию низкоквалифицированных кадров из-за рубежа. Кроме того, данные меры могут нарушить принцип приоритетного трудоустройства граждан Российской Федерации, предусмотренный статьей 351.5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в целях регулирования особенностей трудовой деятельности лиц, работающих у резидентов специальных экономических зон)» устанавливает, что соглашениями, коллективными договорами может быть предусмотрено, что государственные гарантии и компенсации, предусмотренные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, для сотрудников резидентов могут быть заменены денежной компенсацией.

Необходимо отметить, что в настоящее время в соответствии со статьями 315-318 ТК РФ часть государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и так предоставляются именно в денежной форме, а именно – районный коэффициент, процентная надбавка к заработной плате, выходное пособие.

Законопроектами не предусмотрено участие социальных партнёров в решении о создании СЭЗ, в связи с этим возникает риск распространения на значительную территорию Крайнего Севера данного режима, что приведет к отмене действующих гарантий для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

7. Разработка законопроектов без участия сторон социального партнёрства (общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей) противоречит принципам социального партнёрства в сфере труда как основного механизма регулирования социально-трудовых отношений в Российской Федерации и, кроме того, крайне вредна в силу очевидных негативных последствий (не случайно отсутствует обоснование положительного воздействия преференциальных

режимов на социально-экономическое положение в масштабе региона и страны в целом).

На основании вышеизложенного сторона РТК, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, не поддерживает законопроекты о преференциальных режимах предпринимательской деятельности в Российской Федерации.

Заместитель Координатора  
профсоюзной стороны Комиссии,  
заместитель Председателя ФНПР



Н.Н. Кузьмина