

**Российская трёхсторонняя комиссия
по регулированию социально-трудовых отношений**

КООРДИНАТОР

СТОРОНЫ ОБЩЕРОССИЙСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРОФСОЮЗОВ

Ленинский проспект, 42, Москва, 119119
E-mail: shmakov@fnpr.ru
<http://www.fnpr.ru>

Тел. (495) 938-73-12
Факс (499) 137-06-94

27.11.2018 № 101-114/48н-226-473н

На № _____ от _____

Ответственному секретарю Российской
трёхсторонней комиссии по
регулированию социально-трудовых
отношений

Н.В. Жаровой

О проекте новой редакции
Бюджетного кодекса
Российской Федерации

Уважаемая Наталия Викторовна!

Сторона Российской трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, по итогам совместного заседания рабочей группы Комиссии в области экономической политики и рабочей группы Комиссии по социальному страхованию, социальной защите, развитию отраслей социальной сферы в соответствии с протоколом от 13 ноября 2018 года № 9,18 направляет свои предложения к проекту новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК).

Профсоюзная сторона РТК считает, что новая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации фактически изменяет действующую систему обязательного социального страхования и характер межсубъектных отношений в ней. Это может привести к значительной деформации, а в перспективе и ликвидации страховой модели защиты наёмных работников.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести в статью 1 «Понятия» термин «фонды обязательного социального страхования (Фонды ОСС) – уполномоченные органы в системе обязательного социального страхования, которые распоряжаются денежными средствами и имуществом, находящимся в оперативном управлении организаций страховщиков», что более адекватно статье 3 Федерального закона от 16.07.1999г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования». Изменения необходимо провести по всему тексту НРБК.

Выделить в НРБК отдельную главу (раздел) «Фонды системы обязательного социального страхования», регулирующую бюджетный процесс в системе обязательного социального страхования. Кроме того, в ней необходимо отразить специфику деятельности внебюджетных фондов, особенности управления ими, а также следующие положения актуальные для системы обязательного социального страхования:

- зафиксировать, что страховые средства Фондов обособлены от федерального бюджета и могут быть использованы только на выполнение функций обязательного социального страхования по нормам, определённым действующим законодательством Российской Федерации;
- предусмотреть обязательность формирования страховых резервов в бюджетах фондов по каждому виду страхования в целях безусловного исполнения обязательств перед застрахованными лицами;
- определить порядок использования страховых резервов;
- установить, что денежные средства страховых резервов относятся к категории обязательств страховщика и не могут рассматриваться как объём временно свободных средств. Эти средства не должны считаться профицитом в бюджете Фондов;
- страховые резервы разных видов страхования не должны смешиваться в целях покрытия расходов других видов страхования;

- бюджетная система Фондов также должна предусматривать отдельное (обособленное) ведение учёта средств по каждому виду страхования и исключать перекрёстное финансирование разных видов страхования;

- формировать адекватную систему тарификации по каждому виду обязательного социального страхования, предусматривающую такой страховой тариф, который будет максимально соответствовать уровню страховых обязательств.

На основании изложенного, сторона Комиссии, представляющая общероссийские объединения профсоюзов, предлагает провести обсуждение в установленном порядке в рамках Российской трёхсторонней комиссии вышеуказанного комплекса предложений в целях его реализации в новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Координатор
профсоюзной стороны РТК,
Председатель ФНПР



М.В. Шмаков